

г. Москва
(место составления акта)

«23» июля 2021 г.

(дата составления акта)

17.00

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки
Департамент образования Владимирской области
№ 01/11

С 5 июля по 23 июля 2021 г. по адресу: 127994, г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 16.

на основании: приказов Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 15.06.2021 № 818, от 01.07.2021 № 903, от 23.07.2021 № 1051 была проведена плановая документарная проверка в отношении Департамента образования Владимирской области (далее – Департамент).

Продолжительность проверки: 15 рабочих дней

Акт составлен: Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

с копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(а):

(заполняется при проведении выездной проверки)

(фамилии, имена, отчества (в случае, если имеется), подпись, дата, время)

Лица, проводившие проверку:

Евсикова Т.Р. – советник отдела оценки качества образования и контроля за проведением государственной итоговой аттестации Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Казакова М.В. – консультант отдела информационного и аналитического обеспечения Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Квасникова А.С. – заместитель начальника Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Погонина Ю.А. – начальника отдела надзора и контроля за исполнением переданных полномочий Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Чайцына Ю.М. – заместитель начальника отдела надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований, установленных федеральными нормативными правовыми актами:

1. В части осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией Департаментом полномочий в сфере образования.

1.2. В нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082 (зарегистрирован Минюстом России 23.10.2013, регистрационный № 30242):

пункта 9 – в Положении о центральной психолого-медико-педагогической комиссии Владимирской области, утвержденном распоряжением Департамента от 30.09.2020 № 975 (далее – Положение), отсутствуют сведения об обеспечении комиссии необходимыми помещениями, оборудованием, компьютерной и оргтехникой, автотранспортом для организации ее деятельности;

пункта 24 – в Положении отсутствует полномочие психолого-медико-педагогической комиссии по оказанию детям, самостоятельно обратившихся в комиссию, консультативной помощи по вопросам оказания психолого-медико-педагогической помощи детям, в том числе информацию об их правах.

2. В части осуществления контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления Департаментом переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

2.1. В нарушение части 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в материалах контрольного дела № 210/19-пли № 37/21-пл отсутствует документ или факт уведомления о проведении плановой проверки Департаментом в отношении:

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Вольгинская средняя общеобразовательная школа» Петушинского района Владимирской области;*

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Анопинская средняя общеобразовательная школа».*

2.2. В нарушение пункта 7 части 2 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Минюстом России 13.05.2009, регистрационный № 13915) Департаментом указываются сведения о выявленных нарушениях без учета обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием реквизитов нормативных правовых актов) в отношении:

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 13» (в акте проверки от 28.10.2019 № 185/19-пл (пункт 3.1), в предписании об устранении нарушений от 28.10.2019 № ДО-144/19-06-18 (пункт 5) в качестве основания выявленного нарушения указано письмо Минпросвещения России от 13.06.2019 № ТС-1391/07 «Об организации образования учащихся на дому», которое носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом).*

2.3. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при проведении проверок органов местного самоуправления Департамент руководствовался постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (ред. от 22.05.2019) «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (вместе с «СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрировано Минюстом России 03.03.2011, регистрационный № 19993) в отношении:

- *Администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области (акт проверки от 02.03.2020 № 1/20-пл-ОМС, предписание об устранении выявленных нарушений от 02.03.2020 № ДО-29/29-06-18).*

2.4. В нарушение пункта 15 Правил формирования и ведения государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 (далее – Правила, ГИС Надзора), Департаментом в ГИС Надзора не внесена информация, представляемая в форме электронного документа по итогам плановых проверок в отношении следующих образовательных организаций и органов местного самоуправления:

- *муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Курловская детская музыкальная школа» (распорядительный акт органа по контролю (надзору) о проведении проверки; акт проверки; предписание об устранении выявленных нарушений);*

- *муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 48» (распорядительный акт органа по контролю (надзору) о проведении проверки).*

(устранено в ходе проверки)

2.5. В нарушение подпункта «а» пункта 13 Правил, Департаментом в ГИС Надзора не внесена информация, представляемая в текстовой форме, в части деятельности Департамента, при планировании плановой проверки соблюдения лицензионных требований и федерального государственного надзора в сфере образования в отношении:

- *муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 48»:*

- *государственного казенного учреждения Владимирской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ляховский детский дом».*

- *государственного казенного общеобразовательного учреждения Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат города Владимира для слепых и слабовидящих детей»;*

- *автономной некоммерческой организации Образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов – «Учебно - методический центр»;*

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Анопинская средняя общеобразовательная школа».*

(устранено в ходе проверки)

2.6. В нарушение пункта 60 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Федеральной службой

по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 № 1276 (зарегистрирован Минюстом России 16.02.2021, регистрационный № 62519), Департаментом нарушены сроки принятия к рассмотрению заявлений о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии и прилагаемых документов и направления уведомления о принятии их к рассмотрению в отношении:

индивидуального предпринимателя Емешкина Сергея Аркадьевича; муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 10 пос. Зимёнки».

2.7. В нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

части 1 статьи 13 – в заявлении о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, форма которого утверждена Департаментом, отсутствуют строки для указания реквизитов документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (*в заявлении о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности индивидуальному предпринимателю Емешкину Сергею Аркадьевичу отсутствуют реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности*).

части 6 статьи 14 – Департаментом нарушены требования к оформлению уведомления об отказе в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности *обществу с ограниченной ответственностью «ОМГ-консалтинг»* в части отсутствия мотивированного обоснования причин отказа и ссылки на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа;

части 1 статьи 15 – в приказах Департамента о предоставлении лицензии и об отказе в предоставлении лицензии отсутствуют подлежащие включению сведения в отношении следующих соискателей лицензии:

- *индивидуального предпринимателя Емешкина Сергея Аркадьевича* (наименование и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности);




- *государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Владимирский социально-реабилитационный центр*



для несовершеннолетних» (сокращенное наименование юридического лица, адреса мест осуществления образовательной деятельности);

- общества с ограниченной ответственностью «ОМГ-консалтинг» (сокращенное наименование юридического лица, адрес его места нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, лицензируемый вид деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности).

В соответствии с Методикой оценки эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, утвержденной приказом Рособнадзора от 16.10.2018 № 1417 (зарегистрирован Минюстом России 15.11.2018, регистрационный № 52694), проведена оценка эффективности качества осуществления переданных полномочий, по результатам которой установлено, что общий показатель эффективности и качества (Π_0) равен 450, что согласно критериям оценивается как средняя эффективность.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Евсикова Т.Р. – советник отдела оценки качества образования и контроля за проведением государственной итоговой аттестации Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	
Казакова М.В. – консультант отдела информационного и аналитического обеспечения Управления надзора и контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	
Квасникова А.С. – заместитель начальника Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	

Погонина Ю.А. –начальника отдела надзора и контроля за исполнением переданных полномочий Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	
Чайцына Ю.М. – заместитель начальника отдела надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

«23» июля 2021 г.

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____
 (подпись уполномоченного должностного лица)



Федеральная служба
по надзору в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)

УПРАВЛЕНИЕ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Садовая-Сухаревская, 16,
Москва, К-51, ГСП-4, 127994
Телефон/факс: (495) 608 62 57
E-mail: dep05@obrnadzor.gov.ru

И.о. директора департамента
образования и науки
Владимирской области

Е.В. Запрудновой

ул. Комсомольская, д. 1, г. Владимир,
600000

23.07.2021 № 08-51-07/01-04

На _____
№ _____

ПРЕДПИСАНИЕ

Департаменту образования Владимирской области об устранении выявленных нарушений

В результате плановой документарной проверки в отношении Департамента образования Владимирской области (далее – Департамент), проведенной в соответствии с приказами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 15.06.2021 № 818, от 01.07.2021 № 903, от 23.07.2021 № 1051 выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования (акт проверки Рособрнадзора от 23.07.2021 № 01/11):

1. В части осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией Департаментом полномочий в сфере образования.

1.2. В нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082 (зарегистрирован Минюстом России 23.10.2013, регистрационный № 30242):

пункта 9 – в Положении о центральной психолого-медико-педагогической комиссии Владимирской области, утвержденном распоряжением Департамента от 30.09.2020 № 975 (далее – Положение), отсутствуют сведения об обеспечении комиссии необходимыми помещениями, оборудованием, компьютерной и оргтехникой, автотранспортом для организации ее деятельности;

пункта 24 – в Положении отсутствует полномочие психолого-медико-педагогической комиссии по оказанию детям, самостоятельно обратившихся в комиссию, консультативной помощи по вопросам оказания психолого-медико-педагогической помощи детям, в том числе информацию об их правах.

2. В части осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления Департаментом переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

2.1. В нарушение части 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в материалах контрольного дела № 210/19-пл и № 37/21-пл отсутствует документ или факт уведомления о проведении плановой проверки Департаментом в отношении:

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Вольгинская средняя общеобразовательная школа» Петушинского района Владимирской области;*

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Анопинская средняя общеобразовательная школа».*

2.2. В нарушение пункта 7 части 2 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Минюстом России 13.05.2009, регистрационный № 13915) Департаментом указываются сведения о выявленных нарушениях без учета обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием реквизитов нормативных правовых актов) в отношении:

- *муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 13» (в акте проверки от 28.10.2019 № 185/19-пл (пункт 3.1), в предписании об устранении нарушений от 28.10.2019 № ДО-144/19-06-18 (пункт 5) в качестве основания выявленного нарушения указано письмо Минпросвещения России от 13.06.2019 № ТС-1391/07 «Об организации образования учащихся на дому», которое носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом).*

2.3. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при проведении проверок органов местного самоуправления Департамент руководствовался постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (ред. от 22.05.2019) «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (вместе с «СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрировано Минюстом России 03.03.2011, регистрационный № 19993) в отношении:

- *Администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области (акт проверки от 02.03.2020 № 1/20-пл-ОМС, предписание об устранении выявленных нарушений от 02.03.2020 № ДО-29/29-06-18).*

2.4. В нарушение пункта 60 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Федеральной службой по надзору в сфере

образования и науки от 23.12.2020 № 1276 (зарегистрирован Минюстом России 16.02.2021, регистрационный № 62519), Департаментом нарушены сроки принятия к рассмотрению заявлений о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии и прилагаемых документов и направления уведомления о принятии их к рассмотрению в отношении:

индивидуального предпринимателя Емешкина Сергея Аркадьевича;

муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 10 пос. Зимёнки».

2.5. В нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

части 1 статьи 13 – в заявлении о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, форма которого утверждена Департаментом, отсутствуют строки для указания реквизитов документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 *(в заявлении о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности индивидуальному предпринимателю Емешкину Сергею Аркадьевичу отсутствуют реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности).*

части 6 статьи 14 – Департаментом нарушены требования к оформлению уведомления об отказе в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности *обществу с ограниченной ответственностью «ОМГ-консалтинг»* в части отсутствия мотивированного обоснования причин отказа и ссылки на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа;

части 1 статьи 15 – в приказах Департамента о предоставлении лицензии и об отказе в предоставлении лицензии отсутствуют подлежащие включению сведения в отношении следующих соискателей лицензии:

- *индивидуального предпринимателя Емешкина Сергея Аркадьевича* (наименование и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности);

- *государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Владимирский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»* (сокращенное наименование юридического лица, адреса мест осуществления образовательной деятельности);

- *общества с ограниченной ответственностью «ОМГ-консалтинг»* (сокращенное наименование юридического лица, адрес его места нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, лицензируемый вид деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности).





На основании изложенного и руководствуясь пунктами 5.3, 5.7, 6.4 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885, Рособрназор предписывает:

1) рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, причин, способствующих их совершению; при необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

2) представить в Рособрназор в срок до **21 января 2022** года отчет о результатах рассмотрения предписания (согласно прилагаемой форме) с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Приложение: на 1 л.

Квасникова А.С. – заместитель начальника Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации (председатель)	
Евсикова Т.Р. – советник отдела оценки качества образования и контроля за проведением государственной итоговой аттестацией Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	
Казакова М.В. – консультант отдела информационного и аналитического обеспечения Управления надзора и контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	
Погонина Ю.А. – начальника отдела надзора и контроля за исполнением переданных полномочий Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	
Чайцына Ю.М. – заместитель начальника отдела надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации	