

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки бюджетной отчетности департамента образования администрации Владимирской области за 2019 год

г. Владимир

27 марта 2020 года

Проверка проведена аудитором Счетной палаты Владимирской области Осадчей О.В. и инспектором Счетной палаты Владимирской области Маяковым А.В. в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 29-1 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», на основании документов, представленных департаментом образования администрации Владимирской области (далее также Департамент) в установленные Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ¹ и распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 86² сроки.

Постановлением Губернатора Владимирской области от 27.03.2006 № 225 утверждено Положение о Департаменте (далее – Положение), которым определены, его полномочия и функции, регламентировано обеспечение деятельности и руководство Департаментом.

Согласно п. 1.1 Положения Департамент является органом исполнительной власти области, проводящим государственную политику в сфере образования по полномочиям, возложенным на администрацию области, и осуществляющим государственное управление в сфере образования на всей территории области, а также переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

К полномочиям Департамента относятся в том числе:

- осуществление контроля за исполнением переданных отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере образования на территории муниципальных образований Владимирской области;
- осуществление функций и полномочий учредителя организаций, находящихся в ведении Владимирской области;
- финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений и государственных образовательных организаций Владимирской области в соответствии с бюджетным законодательством;
- осуществление защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением детей, содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), в соответствии с законодательством Владимирской области;
- разработка и реализация государственных программ развития образования Владимирской области с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей;

¹ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

² «О сроках представления и сдачи годовой отчетности об исполнении бюджетов Владимирской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Владимирской области за 2019 год».

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми постановлением администрации Владимирской области;

- организация предоставления общего образования в образовательных организациях Владимирской области;

- организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

- организация предоставления дополнительного образования детей в образовательных организациях Владимирской области;

- организация предоставления дополнительного профессионального образования в образовательных организациях Владимирской области;

- обеспечение открытости и доступности информации о системе образования;

- создание условий для реализации инновационных образовательных проектов, программ и внедрения их результатов в практику;

- осуществление лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Владимирской области (за исключением организаций, указанных в п. 7 ч. 1 ст. 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций;

- осуществление государственной аккредитации образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Владимирской области (за исключением организаций, указанных в п. 7 ч. 1 ст. 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций;

- государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных организациях Владимирской области (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях);

- финансовое обеспечение мер социальной поддержки для обучающихся, воспитанников образовательных организаций Владимирской области;

- обеспечение обучения и социальной поддержки детей-инвалидов;

- организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществление в пределах своих

полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Согласно штатному расписанию, утвержденному Департаменту постановлением Губернатора Владимирской области от 20.03.2007 № 195³, количество штатных единиц Департамента по состоянию на 01.01.2020 составило 68, из них 3 вакантных. В 2019 году штатная численность Департамента не изменялась.

Финансирование Департамента осуществляется за счет средств областного бюджета, а также за счет средств федерального бюджета, переданных в виде субвенций на осуществление переданных в соответствии с действующим законодательством полномочий. В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ Департаменту открыты в Управлении Федерального казначейства по Владимирской области следующие лицевые счета:

- № 01282003910 – лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств;
- № 03282003910 – лицевой счет получателя бюджетных средств;
- № 04281A20620 – лицевой счет администратора доходов;
- № 04282003910 – лицевой счет администратора доходов;
- № 05282003910 – лицевой счет для нужд операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Правом первой подписи в отчетный период были наделены директор Департамента Беляева Ольга Александровна, заместители директора Департамента Соловьев Михаил Юрьевич и Запруднова Елена Владимировна, правом второй подписи – начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольной работы, главный бухгалтер Стрельникова Елена Анатольевна и заместитель начальника отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольной работы, заместитель главного бухгалтера Захарова Татьяна Геннадьевна.

Во исполнение требований ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция) Департаментом представлена для внешней проверки годовая отчетность по состоянию на 01.01.2020 в следующем объеме:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – баланс (ф. 0503130));
- ✓ 2. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

³ «Об утверждении структуры и штатного расписания администрации области».

4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
7. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
8. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
9. Пояснительная записка (ф. 0503160);

Кроме того, в составе бюджетной отчетности Департамента представлены

- расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191);
- расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (ф. 0503193)⁴;
- отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324⁵).

В отчетности, представленной для проверки, консолидированы расходы Департамента и 32 подведомственных департаменту образования государственных казенных образовательных учреждений Владимирской области.

В соответствии с абзацем 1 п. 8 Инструкции в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражен перечень форм бюджетной отчетности за 2019 год, которые не составлялись ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Во исполнение требований п. 7 Инструкции перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании приказа от 28.11.2019 № 1060 в Департаменте проведена инвентаризация материальных запасов, бланков отчетности, денежных документов, денежных средств и обязательств (расчетов по доходам и расходам), по результатам которой расхождений фактического наличия имущества и обязательств с данными бюджетного учета не выявлено. Данный факт отражен в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), что соответствует требованиям п. 158 Инструкции.

Кроме того, в текстовой части Пояснительной записки и Таблице № 6 (ф. 0503160) отражена информация о результатах проведения в 2019 году инвентаризаций в казенных образовательных учреждениях, подведомственных Департаменту. По результатам данных мероприятий оприходовано излишек на сумму 4247,8 тыс.руб.

Проверкой установлено, что в соответствии с Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 131-ОЗ) в 2019 году Департамент определен главным администратором доходов областного бюджета согласно приложению № 2 к Закону № 131-ОЗ.

Согласно ф. 0503127 (стр. 010 гр. 4) утвержденные бюджетные назначения по

⁴ Формы 0503191 и 0503193 утверждены Приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления»

⁵ Приложение к письму Федерального казначейства от 11.12.2012 № 42-7.4-05/2.1-704.

доходам Департамента в 2019 году составили 715031,6 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 706445,4 тыс.руб., из них:

а) субсидии бюджетам субъектов РФ:

- на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ в сумме 887,8 тыс.руб.;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 42211,5 тыс.руб.;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 12658,9 тыс.руб.;

- на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в сумме 34089,4 тыс.руб.;

- на поддержку образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в сумме 30652,2 тыс.руб.;

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 144509,7 тыс.руб.;

- на создание мобильных технопарков «Кванториум» в сумме 16411,5 тыс.руб.;

- на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 348718,4 тыс.руб.;

- на создание условий для получения среднего профессионального и высшего образования людьми с ограниченными возможностями здоровья посредством разработки нормативно-методической базы и поддержки инициативных проектов в субъектах РФ в сумме 3486,3 тыс.руб.;

- на повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов в субъектах РФ в сумме 5300,7 тыс.руб.;

б) субвенции бюджетам субъектов РФ на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в сумме 8356,2 тыс.руб.;

в) иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в сумме 59162,8 тыс.руб.

Кроме того, Законом № 131-ОЗ на 2019 год Департаменту утверждены налоговые и неналоговые доходы в сумме 8586,2 тыс.руб. (исполнено 8955,3 тыс.руб.).

В 2019 году Департаментом получены доходы в сумме 770201,2 тыс.руб. (на 55169,6 тыс.руб. или на 7,7% выше плановых назначений) (стр. 010 гр. 8 ф. 0503127), что также отражено в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Превышение фактических значений над плановыми обусловлено

поступлением незапланированных доходов от субсидий прошлых лет, не использованных учреждениями, подведомственными Департаменту на общую сумму 55691,1 тыс.руб.

Также превышены плановые доходы:

- в сумме 588,2 тыс.руб. - возмещение дебиторской задолженности прошлых лет, а также возмещение средств по результатам проверок контрольных органов;

- в сумме 422,6 тыс.руб. – по платным услугам (родительская плата) и средства, поступающие от продажи воды со скважины, находящейся в оперативном управлении ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»;

- в сумме 173 тыс.руб. – возмещение арендаторами стоимости услуг отопления;

- в сумме 102,9 тыс.руб. – по иным доходам.

При этом не исполнены бюджетные назначения по доходам:

- в сумме 792,5 тыс.руб. по налоговым и неналоговым доходам, из них – 476,5 тыс.руб. по уплате государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием и проведением аттестации, по причине снижения количества образовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории региона; 283,8 тыс.руб. - неполученные доходы от возмещения ущерба по исполнительному листу и уплате штрафа по государственному контракту;

- в сумме 887,8 тыс.руб. – по субсидии из федерального бюджета на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации. Данная субсидия не поступила в областной бюджет в связи с технической ошибкой, допущенной при осуществлении финансирования в автоматическом режиме;

- в сумме 2,7 тыс.руб. – по субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

В соответствии с Законом № 131-ОЗ Департаменту первоначально были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 16255408,1 тыс.руб. На обеспечение деятельности аппарата Департамента первоначально были утверждены средства в сумме 44353,8 тыс.руб. или 0,3% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год (в том числе 6636,1 тыс.руб. на исполнение полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования). Уточненной редакцией⁶ Закона № 131-ОЗ расходы Департаменту утверждены в сумме 16687030,1 тыс.руб. (на 431622 тыс.руб. или на 2,7% выше первоначально утвержденных).

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503127 (стр. 200 гр. 4) утвержденные бюджетные назначения по расходам Департамента на 2019 год составили 16701271,1 тыс.руб. (в том числе на обеспечение деятельности аппарата – 44747,5 тыс.руб, включая расходы на исполнение полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением

⁶ Закон Владимирской области от 25.09.2019 № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

законодательства в области образования в сумме 6154,4 тыс.руб.), что соответствуют показателям, утвержденным бюджетной росписью и согласуется с требованиями п. 55 Инструкции. Несоответствие данных бюджетных назначений показателям, утвержденным Законом № 131-ОЗ, обусловлено внесением изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в Закон об областном бюджете, что согласно ч. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ и ч. 2 ст. 18 Закона № 131-ОЗ является допустимым. Общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год Департаменту увеличен на 445863 тыс.руб.

Лимиты бюджетных обязательств (стр. 200 гр. 5) доведены в объеме 16691599,8 тыс.руб. В соответствии с ч. 5 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ не доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 9671,3 тыс.руб. по публичным нормативным обязательствам (пособия, компенсации, меры социальной поддержки).

Бюджетные назначения Департамента (гр. 9 ф. 0503127) исполнены в объеме 16662706,1 тыс.руб. Неисполненные назначения по утвержденным бюджетным ассигнованиям составили 38565 тыс.руб. или 0,2% от плановых назначений (гр. 10 ф. 0503127). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение обусловлено следующими причинами:

- 18594,9 тыс.руб. – экономия по итогам исполнения муниципальных контрактов на строительство образовательных учреждений;
- 17573 тыс.руб. – средства, не использованные в связи с сокращением численности детей-сирот, находящихся в семье опекуна и приемной семье;
- 1519,9 тыс.руб. – экономия при выплатах по публичным нормативным обязательствам;
- 245,7 тыс.руб. – экономия по торгам;
- 254,2 тыс.руб. – экономия по оплате труда и стимулирующим выплатам;
- 377,3 тыс.руб. – иные расходы.

В соответствии с данными ф. 0503128 принятые бюджетные обязательства в сумме 16662706,1 тыс.руб. исполнены Департаментом в полном объеме, что согласуется с ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

В соответствии с балансом (ф. 0503130) нефинансовые активы (раздел I) Департамента по состоянию на 01.01.2020 составили 1807935,8 тыс.руб. (на 119621,9 тыс.руб. или на 7% выше значений, установленных на начало года). Балансовая стоимость основных средств, отраженная в бюджетной отчетности, относительно 01.01.2019 увеличена на 116500,8 тыс.руб. (или на 9,7%) и по состоянию на 01.01.2020 составила 1321711,3 тыс.руб. Также увеличена и амортизация основных средств (с 902863 тыс.руб. до 953602 тыс.руб. или на 5,6%). Остатки произведенных активов отражены в сумме 1256112 тыс.руб., материальных запасов – в сумме 114288,4 тыс.руб. Права пользования активами отражены в сумме 3440,7 тыс.руб., расходы будущих периодов – 614,3 тыс.руб. Вложения в нефинансовые активы составили 65371,1 тыс.руб., в том числе:

- 61104 тыс.руб. - стоимость полученных от Министерства промышленности и торговли РФ автобусов;
- 3950 тыс.руб. – расходы на разработку проектно-сметной документации по ГКОУ ВО «Барско-Городищенская специальная (коррекционная)

общеобразовательная школа-интернат» по объекту реконструкции здания под общеобразовательную школу-интернат, расположенную по адресу: г. Суздаль, ул. Колхозная, д.1;

- 317,1 тыс.руб. – расходы на строительство наружного водопровода по ГКОУ ВО «Фоминская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

Сведения об указанных объемах расходов согласуются с данными, отраженными в ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) отражены следующие имущества и обязательства:

- по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 12771 тыс.руб. - стоимость административного здания Департамента, помещений, находящихся в пользовании ГКОУ ВО «Общеобразовательная школа г. Владимира», а также программного обеспечения;

- по счету 02 «Материальные ценности на хранении» в сумме 7013,5 тыс.руб., - в том числе стоимость полученных от Министерства промышленности и торговли РФ автобусов, подлежащих передаче на баланс подведомственным учреждениям, и имущества, полученного в виде благотворительного пожертвования, для передачи на баланс подведомственным учреждениям;

- по счету 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных» - стоимость материальных ценностей, выданных для ремонта транспортных средств в целях контроля за их использованием в сумме 2483,4 тыс.руб.;

- по счету 21 «Основные средства в эксплуатации, всего» по состоянию на 01.01.2020 - стоимость указанного имущества в сумме 70098,4 тыс.руб.;

- по счету 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» - стоимость указанного имущества на общую сумму 5302,8 тыс.руб.;

- по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 10681,8 тыс.руб.;

- иное имущество и обязательства на общую сумму 5603,3 тыс.руб.

Показатели строк 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000), всего», 020 «Амортизация основных средств» и 080 «Материальные запасы (010500000)» ф. 0503130 согласуются с показателями строк 010 «Основные средства», 050 «Амортизация основных средств» и 190 «Материальные запасы» ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», что отвечает требованиям п. 166 Инструкции.

Финансовые активы (раздел II) Департамента по состоянию на 01.01.2020 составили 7896502 тыс.руб. (на 3015494,4 тыс.руб. или на 61,8% выше значений, установленных на начало отчетного периода), из них: финансовые вложения долгосрочные (по счету 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях») – 4658458,7 тыс.руб., что соответствует данным, отраженным в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171); дебиторская задолженность по доходам (3232068,6 тыс.руб.) и по выплатам (1413,3 тыс.руб.), что соответствует данным, отраженным в ф. 0503169 «Сведения по

дебиторской задолженности».

Сведения об остатках денежных средств на счетах Департамента – получателя бюджетных средств отражены в отчетности в ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств». Объем остатков по средствам во временном распоряжении по состоянию на 01.01.2020 составил 1846,4 тыс.руб.

Согласно балансу ф. 0503130 обязательства Департамента (раздел III) по состоянию на 01.01.2020 отражены в сумме 3119092,7 тыс.руб. (что на 3066606,3 тыс.руб. или в 59,5 раза выше значений на начало отчетного периода). Из них кредиторская задолженность по выплатам – 1652,2 тыс.руб., расчеты по платежам в бюджеты – 424,4 тыс.руб., кредиторская задолженность по доходам – 127,3 тыс.руб. что соответствует данным, отраженным в Сведениях по кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Следует отметить, что значительный рост стоимости финансовых активов и обязательств связан с применением с 2019 года положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»⁷, регулирующих порядок отражения в бюджетном учете операций сумм доходов, начисленных (полученных) в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам.

Доходы будущих периодов отражены в сумме 3067536 тыс.руб. (в том числе субсидии из федерального бюджета, планируемые к получению в течение трех лет), резервы предстоящих расходов – 47506,4 тыс.руб. (в том числе выплаты в связи с предоставлением оплачиваемых отпусков).

Анализ Пояснительной записки (ф. 0503160) показал следующее.

1. Согласно данным, отраженным в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», количество подведомственных Департаменту учреждений по состоянию на 01.01.2020 составляло 60 (в том числе 32 казенных учреждения, 24 бюджетных учреждения и 4 автономных учреждения), что на 3 учреждения меньше, чем по состоянию на начало отчетного периода (63 ед.).

В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 26.04.2019 № 355-р⁸ реорганизовано 2 казенных учреждения:

- ГКУ ВО «Собинский детский дом им. С.М. Кирова» путем присоединения к нему ГКУ ВО «Центр постинтернатного сопровождения» с изменением наименования на ГКУ ВО «Центр содействия семейному воспитанию и постинтернатного сопровождения»;

- ГКУ ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» путем присоединения к нему ГКУ ВО «Мелеховский детский дом».

Согласно распоряжению администрации Владимирской области от 07.09.2018 № 611-р⁹ (в редакции распоряжения от 27.12.2018 № 937-р¹⁰) реорганизовано

⁷ Утвержден приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н.

⁸ «О реорганизации государственных учреждений Владимирской области»

⁹ «О реорганизации государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Александровский промышленно-гуманитарный колледж»

¹⁰ «О внесении изменений в распоряжение администрации области от 07.09.2018 № 611-р»

ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-гуманитарный колледж» в форме присоединения к нему ГБПОУ ВО «Балакиревский гуманитарно-правовой колледж».

2. В соответствии со сведениями об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности») отдельные статьи Закона № 131-ОЗ исполнены не в полном объеме (ст. 18) по причинам, указанным в графе 3 (в том числе 10,1 тыс.руб. – недоведенные бюджетные ассигнования от безвозмездных поступлений ГКУ ВО «Суздальский специальный (коррекционный) детский дом», 106,9 тыс.руб. – остаток неиспользованных бюджетных ассигнований по казенным учреждениям).

3. В нарушение п. 163 Инструкции графа 4 по разделу «Расходы бюджета, всего» ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не заполнена. Вместе с тем, согласно требованиям п. 163 Инструкции в графе 4 по разделу «Расходы бюджета, всего» указывается информация о суммах доведенных в установленном порядке бюджетных данных на основании показателей дебетовых оборотов соответствующих счетов аналитического учета счета 050102000 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению», 050302000 «Бюджетные ассигнования к распределению» (суммы лимитов бюджетных обязательств и публично-нормативных обязательств).

4. Утвержденные бюджетной росписью расходы Департамента с учетом изменений в рамках программных мероприятий, а также их исполнение с указанием причин отклонений приведены в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Расходы Департамента в рамках государственных программ были запланированы в сумме 16517805,5 тыс.руб. или 98,9% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год, иные непрограммные расходы – 183465,7 тыс.руб. или 1,1% от плана.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий, установленных целевыми программами (ф. 0503166), расходы по их финансированию исполнены в объеме 16662706,1 тыс.руб. или 99,8% относительно плановых назначений, в том числе в рамках:

1) государственной программы Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»¹¹ в сумме 16398658,7 тыс.руб. (99,8% относительно плановых назначений) или 98,4% от произведенных расходов в рамках всех государственных программ, реализуемых Департаментом. Средства были направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

- реализация образовательных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения;
- поддержка талантливой молодежи;
- государственная поддержка профессиональных образовательных организации и кадрового потенциала системы профессионального образования;
- совершенствование профессионального образования региона через участие в федеральных конкурсах (отборах);
- реализация федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение

¹¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 04.02.2014 № 59.

конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование»;

- содействие подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;

- оздоровление детей;

- проведение конкурсов и мероприятий в сфере образования;

- содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях;

- предоставление мер социальной поддержки работникам образования;

- организация предоставления дополнительного профессионального образования;

- реализация федеральных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование»;

- реализация федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»;

- государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан;

- организация проведения государственной итоговой аттестации;

- осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

- обеспечение управления системой образования;

- иные мероприятия.

2) государственной программы Владимирской области «Информационное

общество (2014-2020 годы)»¹² в сумме 39869,9 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений). Средства были направлены на реализацию мероприятий по обеспечению единства информационного пространства системы образования и доступности услуг в электронной форме для всех жителей области;

3) государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»¹³ в сумме 32177,4 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений). Средства были направлены на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Владимирской области;

4) государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»¹⁴ в сумме 4221,2 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений). Средства были направлены на организацию и осуществление мероприятий на территории Владимирской области по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий;

5) государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах»¹⁵ в сумме 1160,0 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений). Средства были направлены на развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;

6) государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»¹⁶ в сумме 2800,0 тыс.руб. (100,0% относительно плановых назначений). Средства были направлены на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов подведомственными учреждениями, в частности внедрение энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго-теплоснабжения, утепление входных дверей, замену деревянных окон на ПВХ, утепление чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установку теплоотражателей в областных образовательных учреждениях;

7) государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»¹⁷ в сумме 469,0 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений). Средства были направлены на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет.

5. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная и долгосрочная кредиторская и задолженность Департамента по состоянию на 01.01.2020 отсутствовали.

Текущая дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 отражена в сумме 3233482 тыс.руб., в том числе:

- 3230474 тыс.руб. по счету 205.00 «Расчеты по доходам», в том числе:

¹² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

¹³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

¹⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

¹⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской обл. от 20.02.2014 № 148.

¹⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

¹⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

а) 1466169,3 тыс.руб. по счету 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 1762149,6 тыс.руб. по счету 205.61 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - начислены доходы будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов согласно заключенным соглашениям;

б) 2080,1 тыс.руб. по счетам 205.53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений» и неиспользованные остатки средств субсидий на иные цели;

в) 1114,7 тыс.руб. по счетам 206.21 «Расчеты по авансам по услугам связи», 206.23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам», 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам», 206.27 «Расчеты по авансам по страхованию», 206.34 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» - авансовые платежи по заключенным договорам;

г) 74,9 тыс.руб. по счету 205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг» по ГКОУ ВО кадетская школа-интернат «Кадетский корпус» имени Дмитрия Михайловича Пожарского в ЗАТО г. Радужный» (родительская плата за содержание воспитанников за декабрь 2019 года) и ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (по поставке воды);

д) 53,5 тыс.руб. по счету 206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» - задолженность по субсидии на иные цели ГБПОУ ВО «Юрьев-Польский индустриально-гуманитарный колледж» и ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-правовой колледж» по состоянию на 01.01.2020;

е) 55,8 тыс. руб. по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» - средства, выданные под отчет в декабре 2019 года;

ж) 1594,7 тыс.руб. по счету 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» - задолженность по исковому заявлению об уплате штрафа и пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту (ООО «Вершина», 780,4 тыс.руб.), возмещению ущерба в рамках уголовного дела (484,8 тыс.руб.), а также ущерба, причиненного хищением основных средств воспитанником ГКУ ВО «Камешковский детский дом» (32,6 тыс.руб.), недостачи, выявленные при проведении инвентаризации в ГКУ ВО «Карабановский детский дом» (77,9 тыс.руб.) и ГКУ ВО «Центр содействия семейному воспитанию и постинтернатного сопровождения» (218,9 тыс.руб.);

з) 189,2 тыс.руб. по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» - переплата налогов и страховых взносов, задолженность Фонда социального страхования по пособиям по временной нетрудоспособности.

Текущая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 отражена в сумме 2203,9 тыс.руб., в том числе:

- 127,3 тыс.руб. по счету 205.00 «Расчеты по доходам» - родительская плата за содержание воспитанников в январе 2020 года в ГКУ ВО кадетская школа-интернат «Кадетский корпус» имени Дмитрия Михайловича Пожарского в ЗАТО г. Радужный» (118,2 тыс.руб.), а также невыясненные поступления по 2 казенным учреждениям (9,1 тыс.руб.);

- 2,9 тыс.руб. по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»;
- 1642,2 тыс.руб. по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», в частности задолженность Департамента и подведомственных ему учреждений по услугам связи, коммунальным услугам, услугам по содержанию имущества и прочим услугам;
- 197,4 тыс.руб. по счету 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества», 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам»;
- 424,4 тыс.руб. по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты», в частности задолженность по перечислениям страховых взносов, а также налоговых платежей.

Выводы:

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности департамента образования администрации Владимирской области за 2019 год показала, что состав представленной отчетности соответствует требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность департамента образования администрации Владимирской области за 2019 год отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

Аудитор Счетной палаты



О.В. Осадчая

Инспектор Счетной палаты



А.В. Маяков

Ознакомлен:

Директор департамента
образования администрации
Владимирской области



О.А. Беляева

Начальник отдела
бухгалтерского учета, отчетности
и контрольной работы,
главный бухгалтер



Е.А. Стрельникова

«___» марта 2020 года

